

РЕЗЛЮЦИЯ
VI ВСЕРОССИЙСКИЙ ФОРУМ
НАЦИОНАЛЬНАЯ СИСТЕМА КВАЛИФИКАЦИЙ РОССИИ
КЛЮЧЕВАЯ СЕСИЯ
БЕЗОПАСНОСТЬ И КВАЛИФИКАЦИИ: ОБНОВЛЕНИЕ ИНСТИТУТОВ
РЕГУЛИРОВАНИЯ

1 ДЕКАБРЯ 2020

В соответствии с Указом Президента Российской Федерации от 21 июля 2020 г. N 474 «О национальных целях развития Российской Федерации на период до 2030 года» сохранение населения, здоровье и благополучие людей определено в качестве национальных целей развития Российской Федерации. Современный технологический уклад не позволяет полностью устранить риски причинения вреда жизни и здоровью граждан, а также риск нанесения ущерба окружающей среде и имуществу граждан. Одной из основных причин аварий, пожаров, несчастных случаев на производстве, включая случаи со смертельным исходом (как исполнителей работ, так и третьих лиц) – по-прежнему остается недостаточная квалификация персонала. Особая группа работников – профессиональная деятельность которых непосредственно связана с работой на опасных производственных объектах служит основной группой, фактором и источником риска.

Участники ключевой сессии Форума считают, что главная задача состоит в снижении травматизма, аварийности по причинам недостаточной квалификации работников в видах деятельности, связанных с повышенными рисками причинения ущерба жизни, здоровью, окружающей среде и имуществу.

В Российской Федерации нормативными правовыми актами устанавливаются специальные обязательные требования к квалификации таких работников – для работы по ряду профессий, допуски к определенным видам работ, аттестация по вопросам безопасности. В ряде секторов и по ряду профессий (пилоты воздушных судов, адвокаты, а также другие категории работников) действуют ранее сложившиеся системы работы с персоналом, допуска к профессии и подтверждения профессионального уровня в период работы по профессии. В крупных компаниях, особенно производственных (железнодорожный, воздушный транспорт, топливно - энергетический сектор и т.д.) функционируют системы подтверждения квалификации персонала при выполнении работ, связанных с повышенными рисками. Однако в целом данная система сформирована в других социальных и экономических условиях, не учитывает современные методы и инструментальный управления рисками, не подвергалась переоценке с учетом новых вызовов. Она нуждается в качественном совершенствовании и реформировании.

Формальная проверка знания норм и правил в ходе аттестации по вопросам промышленной безопасности, а также практика обязательного повышения квалификации в организациях дополнительного профессионального образования нередко слабо связано с реальной готовностью работника к безопасному выполнению работы на современном оборудовании с требуемым уровнем ответственности. Массовый характер приобрела негативная практика «дистанционного обучения» и получения в течение одного – двух дней свидетельства о профессии, связанной с выполнением работником трудовых функций, результаты деятельности по которым содержат реальную угрозу причинения вреда третьим лицам, например таких как: электрогазосварщик, стропальщик, крановщик, повар и многих других. Допуск к работе на высоте, к работе на электроустановке, удостоверение пожарно-технического минимума свободно продаются в глобальной сети интернет.

Опыт организации независимой оценки квалификаций в форме профессионального экзамена, сочетающего проверку, как знаний, так и практических умений, демонстрирует более качественные результаты по сравнению с формальным «повышением квалификации» и с формальной аттестацией. Это подтверждается имеющимися данными о снижении травматизма и аварийности, например, в таких областях, как сварка и эксплуатация вертикального транспорта. Данный опыт необходимо и целесообразно распространять и на другие сферы профессиональной деятельности. Одновременно укрепление институтов независимой оценки квалификации должно обеспечиваться высоким качеством процедур оценки квалификации и профессионально – общественной аккредитации образовательных программ, контролируемых отраслевыми сообществами работодателей и федеральными органами исполнительной власти – «регуляторами» профессиональной деятельности.

Участники ключевой сессии поддерживают включение в проект Стратегии развития национальной системы квалификаций Российской Федерации на период до 2030 года такого направления, как «Обновление институтов и требований допусков к профессиональной деятельности и работам, связанным с повышенными рисками причинения вреда жизни и здоровью граждан и/или нанесения значительного ущерба организациям, окружающей среде» и предлагают включить в повестку дня следующие приоритетные первоочередные задачи:

1. Последовательное сближение аттестации (и иных форм оценивания) работников, профессиональная деятельность которых связана с повышенными рисками, независимой оценки квалификаций в форме профессионального экзамена, профессионального обучения (завершающегося выдачей документов о квалификации) и их интеграция в общенациональную систему профессиональных квалификаций Российской Федерации.

2. Внесение поправок в Трудовой кодекс Российской Федерации, предусматривающих 1) право установления Правительством Российской Федерации, федеральными органами исполнительной власти обязательности независимой оценки квалификации по утверждаемому перечню профессий и видов работ, связанных с повышенными рисками, а также установление обязательных требований к квалификации данной категории работников; 2) введение единого понятия «квалифицированный персонал», под которым целесообразно понимать физических лиц, подтвердивших в результате оценки, что их знания и практические умения соответствуют профессиональным стандартам и иным установленным требованиям, что удостоверено свидетельством о квалификации, выданным уполномоченным органом; 3) определить правовые последствия получения соискателем заключения о неуспешном прохождении профессионального экзамена, в т.ч. определив условия дообучения у работодателя или в образовательных организациях. .

3. Формирование единого реестра профессий и работ, связанных с повышенными рисками, а также базы данных квалификационных требований, органов, ответственных за их разработку, образовательных организаций и образовательных программ, центров оценки квалификаций, иных органов, наделенных правом проведения обучения и оценки готовности физического лица к компетентному выполнению работы.

4. Актуализация перечней профессий и видов работ, связанных с повышенными рисками, а также квалификационных требований к работникам, имея в виду, с одной стороны, исключение устаревших и избыточных нормативных требований и, другой стороны, дополнение перечней новыми профессиями и видами работ, а также обновленными квалификационными требованиями.

5. Синхронизация «отраслевых» нормативных правовых акты с документами федерального уровня, внесение в них изменений в части регулирования допусков к профессиям и работам повышенного риска, переход к периодическому подтверждение квалификации работников, включая оценку, как теоретических знаний, так и практических

умений, необходимых для компетентного выполнения трудовых функций, профессиональных задач и обязанностей.

6. Прекращение практики выдачи образовательными организациями документов о квалификации без реального обучения, в первую очередь, связанных с профессиями повышенного риска и работами на опасных производственных объектах. При необходимости, уточнение порядка лицензирования таких образовательных организаций, а также информации, размещаемой в Федеральном реестре сведений о документах, об образовании и (или) о квалификации, документах об обучении. Формирование планируемых результатов обучения на основе профессиональных стандартов и иных требований к знаниям и практическим умениям. Поэтапное введение внешнего контроля качества обучения по программам дополнительного профессионального образования (включая обязательную профессионально-общественную аккредитацию образовательных программ). Повышение ответственности образовательных организаций, формально допустивших физическое лицо к выполнению работ на опасных производственных объектах без реального подтверждения готовности работника к безопасной работе на таких объектах.

7. Формирование первоочередного перечня профессий и видов работ на опасных производственных объектах для подготовки к поэтапному переходу к независимой оценке квалификации работников.

Для подготовки решений по данным и иным вопросам обеспечения должного уровня профессиональной квалификации работников по профессиям и работам, связанным с повышенными рисками причинения ущерба жизни, здоровью, имуществу участники ключевой сессии предлагают Национальному совету сформировать межведомственную рабочую группу с участием ответственных представителей Ростехнадзора, МЧС России, иных федеральных органов исполнительной власти, советов по профессиональным квалификациям, членов и экспертов Национального совета.