



# Национальное агентство развития квалификаций

АВТОНОМНАЯ НЕКОММЕРЧЕСКАЯ ОРГАНИЗАЦИЯ

Пресс – служба: [pr@nark.ru](mailto:pr@nark.ru); тел: +7 (495) 966-16-86 доб. 1007, 1031

15 декабря 2020 года

## Независимая оценка квалификации как гарант безопасности производства

*1 декабря 2020 года в рамках VI Всероссийского Форума «Национальная система квалификаций России. Рынок труда – новая реальность» прошла сессия «Безопасность и квалификации: обновление институтов регулирования». В рамках мероприятия обсуждалась необходимость обновления процедур и требований допусков к профессиональной деятельности, связанной с повышенными рисками причинения вреда жизни и здоровью граждан и/или нанесения значительного ущерба организациям, окружающей среде.*

Участники дискуссии отметили, что в соответствии с Указом Президента Российской Федерации от 21 июля 2020 г. № 474 «О национальных целях развития Российской Федерации на период до 2030 года» сохранение населения, здоровье и благополучие людей определены в качестве национальных целей развития Российской Федерации.

Современный технологический уклад не позволяет полностью устранить риски причинения вреда жизни и здоровью граждан, а также риск нанесения ущерба окружающей среде и имуществу граждан. Одной из основных причин аварий, пожаров, несчастных случаев на производстве, включая случаи со смертельным исходом (как исполнителей работ, так и третьих лиц), по-прежнему остается недостаточная квалификация персонала. Особая группа работников – это работники, профессиональная деятельность которых непосредственно связана с работой на опасных производственных объектах. Их квалификации должно быть уделено пристальное внимание.

Опыт организации независимой оценки квалификации в форме профессионального экзамена, сочетающего проверку как знаний, так и практических умений, демонстрирует более качественные результаты по сравнению с формальным «повышением квалификации» и с формальной аттестацией.

Модератор сессии **Федор Прокопов**, заместитель Председателя Национального совета при Президенте Российской Федерации по профессиональным квалификациям, руководитель Рабочей группы по профессиональным стандартам и координации деятельности советов по профессиональным квалификациям Национального совета, вице-президент РСПП, выразил благодарность МЧС и Федеральной службе по экологическому и атомному надзору за активное участие в работе. «Надеюсь, совместно мы найдем ключевые решения, чтобы снизить риски, связанные с недостаточной компетентностью персонала, от которого зависят жизнь и здоровье граждан», - заметил **Федор Прокопов**.

Общество ставит задачу обеспечить качественный скачок уровня жизни, что невозможно сделать без решения вопросов безопасности, заметил первый заместитель Министра Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий **Александр Чуприян**. В ноябре 2018 года совместно с Советом по профессиональным квалификациям в области обеспечения безопасности в чрезвычайных ситуациях был разработан и согласован план мероприятий по реализации поставленных задач в рамках развития системы квалификаций в области обеспечения безопасности в ЧС до 2021 года. В рамках плана были созданы рабочие группы по экспертизе профстандартов, прогнозированию появления новых профессий, и образовательные организации включены в этот процесс. Была сформирована общероссийская сеть центров оценки квалификаций. Оценка квалификации работника, отвечающего за безопасность, важна, чтобы оперативно реагировать и предотвращать опасные для жизни людей ситуации. Спикер напомнил о таких трагедиях, как пожар в клубе «Хромая лошадь», торговом комплексе «Зимняя вишня»: «Люди были не подготовлены к принятию решений в экстренной ситуации. С помощью профессионального стандарта мы повысим качество подготовки людей, а значит, и уровень безопасности в стране». Как отметил **Александр Чуприян**, сейчас вносятся изменения в ФЗ-69 «О пожарной безопасности», станет проще решать обсуждаемые вопросы.

Как рассказала **Марина Борисова**, заместитель Председателя Совета по профессиональным квалификациям в области обеспечения безопасности в чрезвычайных ситуациях, в Совет сегодня входит 38 организаций – это крупные компании и общественные организации, различные учебно-методические объединения МЧС РФ. Заключено 67 соглашений о сотрудничестве в регионах. Центры оценки квалификаций работают во всех 85 регионах.

В системах высшего и среднего профессионального образования образовательные программы проходят процедуру государственной и профессионально-общественной аккредитации, что позволяет контролировать качество образовательного процесса. В системе дополнительного профобразования действует только система добровольной общественной аккредитации, сообщила **Марина Борисова**, что имеет свои последствия: например, в интернете можно встретить более 24 млн объявлений о покупке удостоверений о прохождении пожарно-технического минимума, а это может привести к трагедиям. «Нужно ввести обязательность процедуры профессионально-общественной аккредитации образовательных программ и программ обучения в системе безопасности», - отметила **Марина Борисова**.

Теневой рынок торговли документами, которые дают допуск к опасным работам, а также формальная проверка знаний недопустимы, это нужно прекращать, отмечали спикеры сессии. Как рассказал, в свою очередь, **Сергей Прокофьев**, заместитель Председателя Совета по профессиональным квалификациям в лифтовой отрасли и сфере вертикального транспорта, в этой сфере проблема началась с отмены обязательных требований и ряда нормативных актов, которые существовали раньше. До этого Ростехнадзор согласовывал образовательные программы, содержание которых влияет на профессиональную подготовку персонала. «Когда оказалось, что законодательство не регламентирует требования к квалификации специалистов лифтового хозяйства, началась массовая торговля образовательными документами. Итог – аварии на лифтах, массовый травматизм, - заметил **Сергей Прокофьев**. - Та же ситуация складывается с грузоподъемными сооружениями, особенно с башенными кранами. Сейчас Ростехнадзор не проверяет такие механизмы. Результат – недавние падения кранов на нескольких стройках при условиях, при которых их

нельзя было эксплуатировать. Причины – низкая квалификация персонала, допуск к работе неквалифицированных сотрудников».

Сейчас Советом по профессиональным квалификациям в лифтовой отрасли, сфере подъемных сооружений и вертикального транспорта при участии Ростехнадзора разработаны новые профессиональные стандарты по работе подъемных сооружений (эскалаторы, лифты, подъемные краны, канатные дороги), утверждены наименования квалификаций и организовано проведение профессиональных экзаменов. Функционирует 115 экзаменационных центров, работает 174 площадки для проведения профессионального экзамена, выдано уже почти 50 тысяч свидетельств о присвоении квалификации. При этом, как рассказал эксперт, на экзамен многие сотрудники приходили со знаниями 90-х годов, что показало необходимость повышения квалификации персонала. Между Ростехнадзором и Советом заключено соглашение о сотрудничестве в части разработки профессиональных стандартов и проведения профессионального экзамена. «Ростехнадзор предлагает внести изменения в ФЗ-116 «О промышленной безопасности опасных производственных объектов», установить требования о соответствии квалификации специалистов профессиональному стандарту. Мы предлагаем пойти дальше и распространить такие требования в части обязательности профессионального стандарта на рабочие профессии, позже можно это распространить на инженерный и технический состав», - отметил **Сергей Прокофьев**.

«Система независимой оценки квалификации может стать эффективным инструментом управления персоналом. Важно учесть требования профстандартов как в системе подготовки кадров, так и при приеме на работу», - подчеркнул **Владимир Никитин**, начальник департамента по организации, оплате и мотивации труда ОАО «Российские железные дороги». Разработано 92 и утверждено 84 отраслевых профессиональных стандарта, к концу года профстандарты охватят все профессии и должности сферы железнодорожного транспорта. Применяется также более 160 межотраслевых профстандартов. «В РЖД утверждена программа взаимодействия с университетскими комплексами до 2025 года, которая по своему масштабу является первым системным документом по взаимодействию компании с отраслевыми образовательными организациями. В этом году мы потратили уже более 1 млрд рублей на обновление 78 отраслевых вузов и техникумов для подготовки специалистов», - сообщил **Владимир Никитин**. На сегодняшний день независимую оценку квалификации прошли более 2 тысяч претендентов на замещение должностей, связанных с безопасностью движения, от профессиональной подготовки которых зависят жизнь и здоровье граждан. Также уже несколько лет в компании действует система единых корпоративных требований к персоналу. Среди критериев – профессиональные и корпоративные компетенции, потенциал и мобильность, результативность и опыт. Владимир Никитин согласился с предыдущими спикерами: оценка квалификации должна стать обязательной в отношении лиц, работа которых может привести к материальному ущербу для работодателя и общества, а также для сотрудников, кто приступает к работе впервые или имеет большой перерыв в деятельности.

Совет по профессиональным квалификациям в электроэнергетике входит в пятерку советов, которые провели наибольшее количество экзаменов, рассказал **Аркадий Замосковный**, Председатель Совета по профессиональным квалификациям в электроэнергетике, президент Ассоциации «ЭРА России». Советом разработано 50 профстандартов, более 200 профессиональных квалификаций и 125 оценочных средств, работает 10 центров оценки квалификаций, около 4 тысяч профессиональных экзаменов проведено за весь период. Уровень травматизма и инцидентов высок, поэтому просто проверка знаний в сфере обеспечения техники безопасности недостаточна, отметил **Аркадий Замосковный**.

Необходимо проверять практические навыки, то есть компетенции, которыми обладает специалист; для этого нужна независимая оценка квалификации, в этом ее ценность, убежден спикер: «Профессиональный экзамен стимулирует обновление практических знаний и навыков, стимулирует работников к самообразованию, что, в хорошем смысле, является встряской, выходом из зоны комфорта. Многие важные навыки забываются. Независимая оценка компетенций позволяет вернуться к этим навыкам. А несдача экзамена не должна вести за собой репрессивных мер. Работодатель видит, каких знаний не хватает, на что надо обратить внимание».

**Николай Алешин**, Председатель СПК в области сварки, президент Национального Агентства Контроля Сварки, рассказал, что сварщиков в России около 1 млн человек, только в «Газпроме» их более 10 тысяч. При этом благодаря новой системе аттестации, созданной под эгидой Ростехнадзора, уровень аварий на газопроводах составляет 0,1 на 1000 километров, а был – 0,9 на 1 тысячу километров. «Еще в 30-х годах говорилось, что сварка как специальный процесс должна оцениваться в обязательном порядке, - замечает **Николай Алешин**. - Оценка квалификаций – инструмент, который должен быть в основе». При этом, говорит **Николай Алешин**, цель аттестации – это допуск к профессии, а задача оценки квалификации – трудоустройство. Сближение аттестации и оценки квалификации должно быть максимальным.

Атомная промышленность – сфера, где обеспечение безопасности, пожалуй, максимально важно. Как отметил **Андрей Хитров**, Председатель СПК в сфере атомной энергии, генеральный директор Союза работодателей атомной промышленности, энергетики и науки России, «отрасль существует, пока обеспечивается безопасность». Важно понять, что такое профессионализм, считает **Андрей Хитров**. В Росатоме, например, как рассказал спикер, прошел эксперимент по оценке квалификации специалистов по ядерной безопасности, дозиметристов: «Эта встряска хоть и заставляет нервничать, но дает сотрудникам возможность понять, что на рабочем месте они делают все правильно. Это важно и для работодателей». На сегодняшний день создаваемый национальной системой квалификаций инструмент является единственным универсальным инструментом для оценки квалификаций специалистов.

Советом по профессиональным квалификациям в строительстве рассмотрено более 130 профессиональных стандартов и утверждены 68 стандартов и 201 квалификация, работает 61 центр оценки квалификаций, сообщил **Александр Ишин**, Председатель СПК в строительстве, Вице-президент Ассоциации «Национальное объединение строителей». «Мы предлагаем заменить обязательное требование о наличии повышения квалификации на прохождение независимой оценки квалификации, процедуру профессионального экзамена», - отметил **Александр Ишин**. В предлагаемых Советом изменениях в законодательство есть также пункт о включении в сведения о физическом лице в НРС (Национальный реестр специалистов) сведений о независимом подтверждении квалификации вместо требования наличия свидетельства о повышении квалификации.

**Дмитрий Яковлев**, начальник правового управления Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору, отметил, что ведомство подготовило ряд предложений по изменениям в Федеральный закон № 116 «О промышленной безопасности опасных производственных объектов» в части внедрения обязательной независимой оценки квалификации. «Надо определить перечень работников, на которых будут распространяться новые требования», - отметил спикер. «Нам говорят об оценке квалификации как о добровольном инструменте по желанию работодателя, но если

мы говорим о безопасности, нужно говорить об обязательном прохождении такой оценки», - заметил **Дмитрий Яковлев**.

«Самый главный барьер – это философия работодателя, - отметил **Александр Чуприян**, - который берет сотрудника на должность инженера по технике безопасности для того, чтобы нейтрализовать государственное лицо в виде инспектора государственного пожарного надзора, а не для того, чтобы исполнять предписания и нормы, установленные законодательством. Нужно с этой пагубной философией покончить. Когда будет понятно, что у МЧС есть союзник на предприятии по вопросам безопасности, тогда наступает гармония. Работодатель знает, что он свел все риски к минимуму, а мы, уменьшая риски, повышаем бюджет страны».

Как сообщил **Федор Прокопов**, планируется заключение соглашения между Российским союзом промышленников и предпринимателей и двумя ключевыми ведомствами: МЧС и Ростехнадзором: «Это дорога к открытости и совместной работе».

***Форум «Национальная система квалификаций России»** – ежегодное всероссийское мероприятие, где рассматриваются вопросы развития национальной системы квалификаций, ее роли в решении задач кадрового обеспечения национальных проектов и государственных программ, обсуждаются планы развития на перспективу. Участники Форума НСК – представители органов государственной власти РФ и субъектов РФ, объединений работодателей, советов по профессиональным квалификациям, крупнейших компаний, образовательных организаций, профессиональных сообществ.*

***Национальное агентство развития квалификаций** ([www.nark.ru](http://www.nark.ru)) является базовой организацией Национального совета при Президенте Российской Федерации по профессиональным квалификациям, оператором системы независимой оценки квалификаций, обеспечивает организационно-методическую поддержку отраслевых советов по профессиональным квалификациям, содействует развитию национальной системы квалификаций в Российской Федерации; формирует согласованную позицию организаций, представляющих бизнес сообщество, в их взаимодействии с государственными и негосударственными структурами, ответственными за развитие образования; содействует становлению независимых, в том числе общественно – государственных институтов, участвующих в развитии качества рабочей силы, оценке результатов образования, обучения и трудового опыта.*